

**UCHWAŁA NR XXXI/182/21  
RADY GMINY POŚWIĘTNE**

z dnia 18 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz.713,poz.1378) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz.256, poz. 695, poz. 1298) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę Państwa A. Ś. i Z. Ś. z dnia 16.12.2020 roku na działania Wójta Gminy Poświętne dotyczącą nie wykonania inwestycji wynikającej, ze złożonego przez Wójta Gminy Poświętne oświadczenia woli, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne do poinformowania Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Kazimierz Wiechecki**

Załącznik do uchwały Nr XXXI/182/21  
Rady Gminy Poświętne z dnia 18  
lutego 2021 r.

### Uzasadnienie

W dniu 16.12.2020 r. wpłynęła skarga Państwa A. Ś. i Z. Ś na działalność Wójta Gminy Poświętne.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz.256 z późn. zm.) skargę na wójta burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, rozpatruje Rada Gminy Poświętne, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, kiedy to skarga rozpatrywana jest przez wojewodę.

Autorzy skargi zarzucają Wójtowi Gminy Poświętne, że nie zrealizował on inwestycji polegającej na wykonaniu dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla budowy kanalizacji sanitarnej ulicy ..... do posesji nr..... oraz nie wybudował tego odcinka kanalizacji i tym samym nie zrealizował deklaracji wynikającej z oświadczenia wynikającego z pisma z dnia 14.05.2018 roku

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne, działając na podstawie Statutu Gminy Poświętne z dnia 28 września 2018 roku, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020, poz. 256) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2002r (Dz.U.Nr 5 poz. 46), zapoznała się z treścią skargi mieszkańców Gminy Poświętne Państwa A. Ś. i Z. Ś, a przekazanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne.

Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne po otrzymaniu odpisu skargi w dniu 2020-12-21 zwrócił się do Wójta Gminy o ustosunkowanie się do treści skargi. Pisemne wyjaśnienia Wójta Gminy Poświętne zostały doręczone w dniu 2021-01-12. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał Komisję skarg, wniosków i petycji na dzień 2021-01-25.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 2021-01-25 zapoznała się z przedstawionymi wyjaśnieniami.

Komisja stwierdziła, że rozpoczęcie wykonywania projektów sieci kanalizacyjnej w Poświętnym rozpoczęło się w 2010r. Bezsprzeczny jest fakt, że w tym momencie działka skarżących ta nie była zabudowana, a poprzedni właściciele tej działki nie wykazywali żadnego zainteresowania przyłączeniem się do kanalizacji.

W dniu 2017-10-25 Wójt powiadomił Państwa A. Ś. i Z. Ś na piśmie, że aktualnie prowadzone są prace, które obejmują kolejny etap budowy kanalizacji. Niestety środki zewnętrzne pozyskane na wykonanie tego etapu nie umożliwiły włączenia do zakresu tych prac działki przy ul. ....

W kolejnym piśmie z dnia 01.02.2018 roku Wójt wskazał skarżącym, że jeżeli Rada Gminy Poświętne zapewni w budżecie środki na przygotowanie planów tej inwestycji to będzie ogłoszony przetarg na przygotowanie planów. Natomiast samo wykonawstwo uzależnione jest od pozyskania środków zewnętrznych o które Gmina nieustannie aplikuje. W tym samym czasie Wójt poinformował skarżących, że ich wniosek zostanie ponownie przeanalizowany podczas prac na budżetem gminy w latach następnych.

Rada Gminy na rok 2020 wprowadziła do uchwały budżetowej inwestycję: budowa kanalizacji sanitarnej z odgałęzieniami od sieci oraz pompowni ścieków w Gminie Poświętne- etap IV, która obejmowała miejscowości Brudzewice i Brudzewice Kolonia. Wójt poinformował, że ponowi rekomendowanie Radzie Gminy budowę kanalizacji w ul. ...., ale zasadne by było z punktu widzenia dysponowania środkami publicznymi by pozostali mieszkańcy tej ulicy wyrazili zainteresowanie przyłączeniem się do tej kanalizacji.

Wójt zwrócił również uwagę, że inwestycja obejmująca m.in. ul. .... w Poświętnym zostanie zrealizowana, ale w czasie, gdy będzie to możliwe pod kątem finansowym, gospodarnym, technicznym i zachowaniem wszelkiej kolejności działań względem poprzednich etapów.

Skarżący w swojej skardze z dnia 2010-12-16 zarzucili Wójtowi Gminy, że umyślnie nie dokonał on realizacji inwestycji wynikającej ze złożonego oświadczenia woli. Z treści złożonych wyjaśnień wynika jednak, że Wójt wykonał wiele starań, żeby Gmina mogła wybudować kanalizację w całej Gminie, jednak Wójt musi

poruszać się w granicach prawa, uchwalonego budżetu gminy i planu ustalonego przez Radę Gminy. Skarżący również nie zapoznali się z statutem Gminy gdyż wg. niego tylko Rada Gminy może wyznaczać Wójtowi terminy realizacji poszczególnych zadań w ramach przyznanych przez Radę środków.

Od 2010 r. w gminie Poświętne prowadzone były inwestycje związane z budową sieci kanalizacji sanitarnej. Z racji na charakter przeprowadzanych prac i ich wartość, gmina Poświętne nie była i nadal nie jest w stanie jednorazowo uzbroić całego terenu. Z tego względu budowa kanalizacji została podzielona na etapy, których realizacja uzależniona była i nadal jest od etapów już zakończonych. Miało to na celu racjonalne rozłożenie prac w czasie, bieżącą analizę możliwości odbioru ścieków przez tut. oczyszczalnię ścieków, a także możliwości sfinansowania tych przedsięwzięć. Finansowanie tego rodzaju inwestycji, dla gminy wiejskiej z jednym z najniższych budżetów w porównaniu do innych gmin w kraju (najniższym w stosunku do pozostałych gmin z powiatu opoczyńskiego) oparte jest praktycznie tylko o możliwość zdobycia na ten cel dofinansowania ze środków zewnętrznych. Etap I i etap II zostały zrealizowane odpowiednio w latach 2010-2011 i 2017-2018 przy współudziale środków pochodzących z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW), których rozdzielaniem zajmuje się Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego (UMWŁ), oczywiście w ramach ogłaszanych konkursów i określonej puli środków.

Budową w ramach obu etapów objęte zostały miejscowości: Studzianna, Poświętne, Małoszyce i Poręby. W 2016 r. rozpoczęły się prace związane z projektowaniem kolejnego, III etapu budowy kanalizacji (miejscowości: Małoszyce i Studzianna). Wniosek o dofinansowanie (również w ramach PROW) został złożony do Urzędu Marszałkowskiego latem 2019 r. Wniosek został odrzucony ze względu na błędy formalne, za które odpowiedzialna była firma zewnętrzna przygotowująca dokumenty aplikacyjne. W związku z tym zaistniało zagrożenie, iż sfinansowanie etapu III będzie możliwe jedynie przy udziale środków własnych gminy, co wiązałoby się z rozłożeniem etapu nawet na kilka lat i na podetapy. Ostatecznie latem 2020 r. został ogłoszony kolejny nabór wniosków przez UMWŁ na inwestycje związane z gospodarką wodno-ściekową i gmina Poświętne 17 września 2020 r. po raz drugi złożyła wniosek aplikacyjny na etap III zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej z odgałęzieniami od sieci oraz pompowniami ścieków w gminie Poświętne”, który obecnie jest po pozytywnej ocenie formalnej i w trakcie oceny merytorycznej. Rozstrzygnięcie powinno nastąpić w marcu 2021 r.

17 października 2018 r. rozpoczęły się prace związane z przygotowaniem dokumentacji projektowej dla etapu IV przedmiotowej inwestycji. Zostało sporządzone zlecenie na wykonanie map do celów projektowych. Oprócz wcześniej planowanych lokalizacji – Brudzewic i Brudzewic Kolonii – zostały dołączone działki uwzględniające posesję Skarżących. Mapy zostały wykonane i przekazane do Urzędu Gminy Poświętne w lutym 2019 r. W maju 2019 r. pracownicy referatu inwestycji w tut. Urzędzie Gminy wszczęli procedurę wyboru wykonawcy na wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej z odgałęzieniami od sieci oraz pompowniami ścieków w gminie Poświętne – etap IV”. Ze względu na fakt, iż wszystkie złożone oferty znacznie przewyższyły kwotę, jaką gmina Poświętne zamierzała przeznaczyć na sfinansowanie inwestycji, postępowanie zostało unieważnione 12 czerwca 2019 r.

W tamtym czasie nie było możliwości zwiększenia wartości zadania inwestycyjnego w budżecie gminy, natomiast został podjęta decyzja o uwzględnieniu inwestycji w budżecie na kolejny – 2020 r.

W międzyczasie wyniknęła sytuacja z odrzuceniem wniosku aplikacyjnego przez UMWŁ na etap III (opis jw.), co spowodowało uzasadniony brak rekomendacji Rady Gminy na zwiększenie środków dla etapu IV w budżecie gminy na 2020 r. Jednakże, z racji na to, że gmina Poświętne jest na dobrej drodze, aby uzyskać dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego na etap III, to w uchwalonym przez Radę Gminy budżecie gminy na obecny 2021 r. zabezpieczono zwiększoną kwotę na przygotowanie dokumentacji projektowo kosztorysowej dla etapu IV. Prace związane z procedurą wyboru wykonawcy dokumentacji projektowo kosztorysowej zostaną rozpoczęte niezwłocznie po decyzji UMWŁ o przyznaniu dofinansowania na etap III budowy kanalizacji sanitarnej w gminie Poświętne.

Po dokonaniu przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne, analizy stanu faktycznego, po zapoznaniu się wyjaśnieniami Wójta Gminy oraz pracownika urzędu odpowiedzialnego za inwestycje, Komisja w dniu 09.02.2021 r. podjęła Uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne opiniując uznanie skargi Państwa A. Ś. i Z. Ś za niezasadną. Działania, których deklarację podjęcia wskazał Wójt Gminy Poświętne, w piśmie skierowanym do Skarżących zostały rozpoczęte 17 października

2018 r. i ul. .... w Poświętnem została uwzględniona w przygotowywanej dokumentacji. Ul. .... została ujęta w mapie do celów projektowych i zostanie uwzględniona przy przygotowywaniu dokumentacji projektowo-kosztorysowej. Zakończenie (zrealizowanie) tych działań nie było do tej pory możliwe ze względu na sytuacje niezależne od Wójta.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym organem kontrolnym i stanowiącym w gminie jest rada gminy, której jednym z zadań jest uchwalanie budżetu gminy (art. 15 i art. 18 ustawy). Wójt gminy jako jej organ wykonawczy wykonuje m.in. uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (art. 30 ustawy).

Dokumentacja projektowa oraz stosowne pozwolenia mają swoje okresy ważności (3 lata), w związku z tym wydatek w przedziale 70 000 zł - 100 000 zł na przygotowanie niezbędnych dokumentów dla etapu IV, przy braku pewności, że zostaną w okresie ważności wykorzystane, stałoby się działaniem niegospodarnym i ekonomicznie nieuzasadnionym ze strony zarówno wójta, jak i rady gminy.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne po wnikliwej analizie stanu sprawy rekomenduje Wysokiej Radzie uznanie skargi Państwa A. Ś. i Z. Ś za bezzasadną.

Ponadto zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy Poświętne może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.